



AJUNTAMENT DE GANDIA

Notificació: Decret Núm. 2022-8107

Àrea .: Recursos Humans

Expedient: 24952/2020

Assumpte: Oposicions i concursos - BORSA TREBALL TREBALLADOR SOCIAL, COMPLEMENTÀRIA DE L'ACTUAL

ELENA PUIG REIG

En representació del COL·LEGI OFICIAL DE TREBALL SOCIAL DE VALÈNCIA

NOTIFICACIÓ. Pose en el seu coneixement que en data 7 d'octubre de 2022, la regidora de govern delegada de l'àrea de Recursos Humans i Polítiques Educatives, va adoptar la resolució següent:

«DECRET

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. Vist l'informe del Servei de Recursos Humans, del tenor literal següent:

“INFORME DEL SERVEI DE RECURSOS HUMANS

Que s'emet de conformitat amb els articles 172 i 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, que va ser publicat en el *Boletín Oficial del Estado* número 305 de 22 de desembre de 1986, en relació amb el següent

ASSUMPTE: RECURS DE REPOSICIÓ INTERPOSAT PEL COL·LEGI OFICIAL DE TREBALL SOCIAL DE VALÈNCIA CONTRA LA CONVOCATÒRIA DE CONSTITUCIÓ D'UNA BORSA DE TREBALL DE TREBALLADOR/A SOCIAL COMPLEMENTÀRIA DE L'ACTUAL APROVADES PER DECRET 2021-0389, DE 25 DE GENER DE 2021, DEL REGIDOR DE GOVERN DELEGAT DE L'ÀREA DE GOVERN INTERIOR I COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA.

En relació amb els següents

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. Mitjançant Decret 2021-0389, de 25 de gener de 2021, del regidor de Govern delegat de l'Àrea de Govern Interior i Coordinació Administrativa es van aprovar les bases i la convocatòria de constitució de borsa de treball de treballador/a social complementària de l'actual, que van ser publicades en el *Butlletí Oficial de la Província de València* número 25, de 8 de febrer de 2021.

SEGON. En data 3 de març de 2021 (2021-E-RE-6008) el Col·legi Oficial de Treball Social de València va interposar recurs de reposició contra la Resolució





d'aprovació de les bases, demanant-ne la nul·litat, per considerar contrari a Dret exigir com a requisit el coneixement de valencià exigint en les bases, de conformitat amb la jurisprudència del Tribunal Suprem i del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana.

Als Antecedents exposats els hi són aplicables els següents

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. La nova Llei Valenciana de la Funció Pública, Llei 4/2021, de 16 d'abril, quant al requisit lingüístic, estableix entre els requisits generals de participació en els procediments selectius, l'acreditació de la competència lingüística en els coneixements de valencià que es determinen reglamentàriament (Article 62.1.g)

Quant al desplegament reglamentari de la Llei, la disposició final tercera, apartat 2, fixa en un any des de l'entrada en vigor de la mateixa, l'obligació del Consell d'aprovar, a proposta de la conselleria competent en matèria de funció pública, la disposició reglamentària que determine el nivell de coneixement de valencià exigible en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, cosa que, fins ara, no s'ha produït, impossibilitant, així, *de facto*, l'aplicació del requisit lingüístic.

Per tant i en relació amb les bases impugnades, cal concloure la impossibilitat d'aplicar el requisit lingüístic contingut en les mateixes, com a conseqüència de la falta de desplegament reglamentari de la Llei Valenciana de la Funció Pública.

SEGON. Si bé és cert que el recurrent demana la nul·litat de ple dret de les bases per entendre que afecta el Dret Fonamental d'accés a la funció pública protegit en l'article 23 de la Constitució Espanyola de 1978, no és menys cert el Tribunal Suprem, en interpretar aquest Dret Fonamental, ho fa des de la perspectiva de la interpretació de les bases favorable a l'efectivitat del dret d'accés, considerant que tota limitació o càrrega que comprometa l'admissió o permanència en el procediment selectiu ha de ser objecte d'interpretació restrictiva, aplicant el principi *pro homine o favor actiones*. Així, de conformitat amb la STS de 8 de maig de 2013, Rec. 2163/2012: "debe también subrayarse que la interpretación más favorable a su efectividad que ha de regir en materia de derechos fundamentales impone que las exigencias formales de cualquier convocatoria de acceso a la función pública no sean aplicadas más allá de lo que son sus concretos límites, ni les sean atribuidas, mediante aplicaciones extensivas o interpretaciones injustificadamente rigoristas, una consecuencia tan grave como lo es la exclusión del proceso selectivo, pues con esos criterios hermenéuticos se obstaculiza el derecho de acceso a la función pública".

Cal tindre també en compte els límits a l'extensió de la nul·litat o anul·labilitat dels actes i principi de conservació d'actes i tràmits establert en els articles 49 i 51 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.





Per tot això, es formulen les següents

CONCLUSIONS

En la nostra opinió i tenint en compte els criteris jurisprudencials assenyalats pel recurrent així com l'actual impossibilitat d'aplicar el requisit lingüístic contingut en les bases impugnades, com a conseqüència de la falta de desplegament reglamentari de la Llei Valenciana de la Funció Pública; la interpretació de les bases que fa el Tribunal Suprem favorable a l'efectivitat del dret d'accés a la Funció Pública i finalment els límits a l'extensió de la nul·litat o anul·labilitat dels actes i principi de conservació d'actes i tràmits establert en els articles 49 i 51 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es considera procedent estimar en part el recurs de reposició interposat, declarant la nul·litat de la base segona, A, f), relativa a l'exigència de trobar-se en possessió del certificat de coneixements de valencià per a participar en el procediment de formació de la borsa de treball, conservant vigent la resta de les bases, atés que la desaparició de la part viciada no es pot considerar de tal importància que sense ella l'acte administratiu no haguera sigut dictat.

A tal efecte i per motius de seguretat jurídica, es considera procedent reobrir el termini de presentació de sol·licituds per tal que totes aquelles persones interessades que poguéren haver-se vist afectades per l'exigència d'aquest requisit tinguen l'oportunitat de participar en el procediment selectiu, prèvia presentació de la instància corresponent.

És quan tenim el deure d'informar, advertint que l'opinió jurídica recollida en aquest informe se sotmet a qualsevol altra millor fonamentada en dret, i no supleix de cap manera altres informes que s'hagen pogut sol·licitar o que preceptivament s'hagen d'emetre per a la vàlida adopció dels acords, i sense que gaudisca de caràcter vinculant d'acord amb el que disposa l'article 80.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques."

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. SOBRE LA INSTRUCCIÓ DE L'EXPEDIENT

S'ha donat compliment als tràmits d'instrucció del procediment establerts en el Capítol IV del Títol IV de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), mitjançant la realització dels actes d'instrucció necessaris per determinar, conèixer i comprovar els fetes en virtut dels quals s'ha de pronunciar la resolució, de conformitat amb el que estableix l'article 75.1 LPACAP, havent-s'hi incorporat els informes que s'ha jutjat necessaris per poder resoldre, en compliment del que estableix la Secció 3^a del Capítol IV, del Títol IV de la LPACAP.

SEGON. SOBRE LA MOTIVACIÓ D'AQUESTA RESOLUCIÓ





Als efectes de motivació d'aquesta Resolució, s'ha incorporat al Antecedents de Fet el text de l'informe emés pel Servei de Recursos Humans, el contingut del qual s'accepta expressament als efectes de la motivació establerta en l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, sent aquesta una de motivació denominada: "In aliunde" que consisteix a motivar per referència a informes o dictàmens, quan aquests figuren a l'expedient administratiu tramitat per adoptar la resolució. Concretament, el Tribunal Suprem, mitjançant sentència d'11 de febrer de 2011, Rec. 161/2009 assenyala que: "*Si tales informes constan en el expediente administrativo y el destinatario ha tenido cumplido acceso al mismo, la motivación mediante esta técnica in aliunde satisface las exigencias de la motivación, pues permite el conocimiento por el receptor del acto de la justificación de lo deducido por la Administración.*", cosa que es compleix en aquest expedient que conté els informes que s'ha considerat necessari incorporar a l'expedient.

TERCER. SOBRE LES COMPETÈNCIES EN LA MATÈRIA

A l'Ajuntament de Gandia, les competències en matèria de tots els actes que se'n deriven dels procediments de selecció es troben delegades en la persona de Carmen Fuster Mollà, regidora de Govern delegada de Polítiques Educatives i Recursos Humans, en virtut de Decret de l'Alcaldia número 6069 de data 11 de juliol de 2019, modificat per Decret número 6422 de data 27 de juliol de 2019.

Per tot això i en exercici de les atribucions delegades

RESOLC

PRIMER. Estimar en part el recurs de reposició interposat en data 3 de març de 2021 (2021-E-RE-6008) pel Col·legi Oficial de Treball Social contra la Resolució d'aprovació de les bases, i la convocatòria de constitució de borsa de treball de treballador/a social complementària de l'actual, aprovades mitjançant Decret 2021-0389, de 25 de gener de 2021, del regidor de Govern delegat de l'Àrea de Govern Interior i Coordinació Administrativa i publicades en el *Butlletí Oficial de la Província de València* número 25, de 8 de febrer de 2021, declarant la nul·litat de la base segona, A, f), relativa a l'exigència de trobar-se en possessió del certificat de coneixements de valencià per a participar en el procediment de formació de la borsa de treball, conservant vigent la resta de les bases, atès que la desaparició de la part viciada no es pot considerar de tal importància que sense ella l'acte administratiu no haguera sigut dictat.

La decisió es pren tenint en compte els criteris jurisprudencials assenyalats pel recurrent així com l'actual impossibilitat d'aplicar el requisit lingüístic contingut en les bases impugnades, com a conseqüència de la falta de desplegament reglamentari de la Llei Valenciana de la Funció Pública; la interpretació de les bases que fa el Tribunal Suprem favorable a l'efectivitat del dret d'accés a la Funció Pública i finalment els límits a l'extensió de la nul·litat o anul·labilitat dels actes i principi de conservació d'actes i tràmits establert en els articles 49 i 51 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, de conformitat amb el que assenyala l'informe del Servei de





Recursos Humans que serveix de fonamentació a la present Resolució.

SEGON. A tal efecte i per motius de seguretat jurídica, reobrir el termini de presentació de sol·licituds per tal que totes aquelles persones interessades que poguéren haver-se vist afectades per l'exigència d'aquest requisit tinguen l'oportunitat de participar en el procediment selectiu, prèvia presentació de la instància corresponent.

TERCER. Alçar la mesura de suspensió automàtica del procediment produïda en virtut de l'article 117.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

QUART. Notificar-ho al recurrent, per al seu coneixement i efectes.

CINQUÉ. Dur a terme la publicitat que pertoque per a reobrir el termini de presentació de sol·licituds.

SISÉ. D'acord amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, contra la present resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs contenciós administratiu, davant el Jutjat Contenciós Administratiu de València, o aquell en què tinga el domicili, a la seua elecció, en el termini de dos mesos, comptadors des de la recepció d'aquesta notificació. Tot això, sense perjuí que puga exercitar qualsevol altre recurs que estime pertinent.»

Gandia, data i firma segons codificació al marge.

