



Ajuntament
de Xàtiva
Règim Interior



Registre d'
Data
Nº

Departament Planificació i Gestió
dels RRHH

2017-744-10-11-2017

AJUNTAMENT DE XATIVA
REGISTRE SORTIDA
2017-S-RC-3912
07/11/2017 14:33



Ref.: Planificació i Gestió dels RRHH/ JMM
Resolució d'Alcaldia num: 2017-0616

NOTIFICACIÓ

Per la present se li notifica que, en 7 de novembre de 2017, per l'Alcaldia-Presidència, s'ha dictat Decret del tenor literal següent:

Vist l'expedient relatiu al recurs de reposició interposat per Elena Puig Reig, actuant en representació del Col·legi Oficial de Treball Social de València, com a presidenta del mateix, contra la Resolució d'Alcaldia 2017-0431, de data 22 d'agost de 2017, per la qual s'aproven les bases específiques de la convocatòria d'un procés selectiu per a la constitució d'una borsa de treball temporal de treballadors socials per a aquest Ajuntament, sol·licitant la nul·litat de les mateixes.

Vist l'informe de l'assessoria jurídica, del tenor literal següent:

ANTECEDENTS DE FET A CONSIDERAR

L'Ajuntament de Xàtiva va publicar, el dia 30 d'agost de 2017 les Bases específiques per a la constitució d'una borsa de treball per a la cobertura temporal del lloc de Treballador/a social. La constitució de la mateixa, tal com s'assenyala en l'apartat primer de les bases, es realitzarà a través del procediment abreujat aprovat per la Junta de Govern Local de dia 26 d'octubre de 2015.

El procediment abreujat per a la selecció de funcionaris interins comporta, entre altres aspectes: la reducció dels terminis de presentació d'instàncies i al·legacions, així com la publicació de les bases, almenys, en el tauler d'anuncis d'Ajuntament i en la seua pàgina web.

El Consistori, donat les necessitats del servei i la seua urgència, va optar per que aquest procés selectiu de personal interí es realitzara a través del procediment abreujat.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La reclamant, en el seu recurs de reposició, sol·licita la nul·litat de les bases referenciades fonamentant-se, principalment, en dues qüestions:

- Nul·litat per absència de publicitat
- Nul·litat per no ajustar-se a la legalitat vigent (remetent al termini de

PEREZ ALBORCH, RAFAEL (1 de 1)
Secretario
Data Signatura : 07/11/2017
HASH: 1bd2b4137ecec5175c6830c85a10795a8



Codi Validació: 9CY49Q7PQ94JMTD5R5JW2KCT | Verificació: <http://xativa.sedelectronica.es/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 6

presentació d'instàncies).

Analitzem cadascuna d'elles:

Primer.- Nul·litat per absència de publicitat:

La reclamant al·ludeix a la falta de publicitat suficient de les bases de la convocatòria, ja que aquestes van ser publicades, única i exclusivament, en la pàgina web de la corporació i en el Tauler d'anuncis, i considerant que aquesta publicació és únicament complementària a la publicació en un Butlletí Oficial. Així mateix, fa referència a normativa reguladora de la publicació de bases reguladores de processos selectius d'empleats públics: art. 97 LRBRL, art. 55 de l'EBEP, article 52 de la Llei 10/2010 LOGFPV i l'article 10 del Decret 3/2017 del Consell, citant igualment la Sentència del Tribunal Constitucional 83/1985.

En primer lloc, considere necessari aclarir que les bases van ser publicades en la seua integritat en el Tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en la pàgina web, ara bé, aquestes van ser anunciades a través de la publicació de la seua ressenya en el BOP i publicades en la plataforma "Boletín de Novetats PROP" de la Generalitat Valenciana que inclou missatges de difusió via telefònica.

Estem front una convocatòria de borsa de treball per a la cobertura interina dels llocs de treball vacants, les quals no es regeixen per les mateixes pautes que les convocatòries d'accés definitiu a l'ocupació pública. Tant és així, que l'article 10 del propi article 10 de l'EBEP assenyala:

"La selecció de funcionaris interins haurà de realitzar-se mitjançant procediments àgils que respectaran en tot case els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat."

Aquesta agilitat a la qual es refereix comporta una regulació adaptada a les circumstàncies d'urgència i necessitat, diferent a la normativa per a l'accés definitiu a la funció pública, i açò no significa que no quede salvaguardat el principi de publicitat i lliure concurrència que protegeix la Constitució. Tant és així, que la Sentència que nomena la recurrent contínua la seua redacció sobre el principi de publicitat assenyalant:

"En quant a la publicació, és cert que constitueix requisit essencial de la convocatòria i que ha de servir a l'objectiu de provocar la concurrència i facilitar la divulgació, però dins d'aquests criteris la instrumentació no és necessàriament única, com, d'altra banda,



revela la pròpia reglamentació qüestionada, en la qual, al costat de la doble publicació (en el BOP i en el BOE) s'estableix la publicació única (en el supòsit que diu la disposició addicional) i encara (en l'art. 2º, 1) una publicació alternativa. La publicitat és un element indispensable d'exteriorització de la convocatòria. Però la instrumentació única d'una publicitat que com a model uniforme i general s'impose a totes les administracions esgotaria, d'altra banda, una parcel·la, dins de la matèria de la funció pública local, en la qual, en principi, concorren competències normatives de l'Estat"

És a dir, no existeix un únic model de publicitat, sinó que en funció de l'àmbit caldrà estar als mecanismes que disposa cada Administració per a fer públiques les convocatòries.

La normativa d'àmbit local per a la regulació de la constitució de borses de funcionaris interins és perfectament vàlida, així com el principi de publicitat no exigeix la publicació en el Butlletí Oficial que corresponga en aquests casos. La Sala del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana és ferma en considerar un mínim de concurrència i per tant, protegir el principi de publicitat que, a més dels mitjans de comunicació propis de l'Ajuntament (Tauler d'anuncis i pàgina web) ha de publicar-se, almenys, algun mitjà que excedisca de l'àmbit local, i sens dubte s'ha complit aquest requisit amb la diligència necessària. Aquest aspecte està exposat en la Sentència del TSJCV d'11 d'octubre de 2000 que diu literalment:

"Segon. L'article 91.2 de la Llei 7/1985, de 2 Abr., Reguladora de les Bases del Règim Local, disposa que la selecció de tot el personal, siga funcionari o laboral, ha de realitzar-se d'acord amb l'oferta d'ocupació pública, mitjançant la convocatòria pública i a través del sistema de concurs, oposició o concurs-oposició lliure en els quals es garantisca, en tot cas, els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com el de publicitat; norma que desenvolupa el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 Abr., en els seus articles 167 i següents.

Tals normes tenen per objecte regular la selecció del personal de carrera. Però l'últim paràgraf de l'article 5 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu de 24 Oct. 1995 del Consell de la Generalitat Valenciana, *estableix que la selecció de personal funcionari interí es realitzarà pel sistema abreuja que s'establisca reglamentàriament, prèvia negociació amb les organitzacions sindicals més representatives, en els termes que estableix la Llei 9/1987, de 12 Juny, en el qual es respectaran els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.*

També l'Ordre de l'Estat de 28 Febr. 1986, sobre normes per a la selecció del personal funcionari interí, estableix regles per a garantir el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

En definitiva, quan del nomenament d'un funcionari d'urgència es tracta, si bé regeixen els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, com anteriorment hem indicat, cal conciliar tals principis amb la necessitat del nomenament urgent. En tal sentit no són aplicable les formalitats que regeixen per al nomenament de funcionaris de carrera, però sí és necessari que existeix un coneixement públic de la necessitat de provisió del lloc, les seues característiques essencials i els requisits exigits per a la seua provisió, de manera que faça possible la concurrència que permeta efectuar la selecció d'acord amb els principis de mèrit i capacitat.

Tercer. *De les dades existents en l'expedient administratiu i en les pròpies actuacions no és possible determinar amb absoluta certesa si ens trobem davant el nomenament de funcionari interí o una altra figura, encara que en l'acord es parla d'exercir les comeses pròpies del seu càrrec.*

En qualsevol cas, resulta necessària la publicitat de la convocatòria, encara que el siga en forma limitada mitjançant edictes i anuncis en periòdics de difusió territorial, per a garantir un mínim de possible concurrència que permeta el respecte i aplicació dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat, que són aplicable en tots els supòsits."

Així les coses, l'Ajuntament ha complit amb el requisit essencial de la publicitat en la forma establida en una norma de caràcter local, degudament negociada, consensuada i signada, ja que cap moment ha sigut objecte d'impugnació.

Segon.- Nul·litat per no ajustar-se a la legalitat vigent

La reclamant al·ludeix a l'incompliment de l'article 14 del Decret 3/2017 del Consell pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana. Aquest precepte determina un termini de 20 dies hàbils per a la presentació d'instàncies; i tot açò en relació amb l'article 33 de la Llei 39/2015 que determina que en els casos d'urgència pot l'administració reduir els passos a la meitat, per tant, correspondria un termini de 10 dies hàbils per a la presentació d'instàncies.

Aquest argument esgrimit per la reclamant manca de pertinència, ja que el propi Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció



pública valenciana (Decret 3/2017 del Consell), en el seu article 37 diu, i cite literalment:

“Art. 37. Borses d'ocupació temporal en l'administració local: En l'àmbit de l'Administració Local, les borses d'ocupació temporal es regiran per les normes de constitució i funcionament que es dicten per l'òrgan competent de la respectiva entitat local, prèvia negociació amb les organitzacions sindicals en el marc de la respectiva taula de negociació. En tot cas, les disposicions d'aquest decret respecte a la constitució de les borses d'ocupació temporal, seran d'aplicació supletòria a l'administració local”

Per açò, el Decret 3/2017 del Consell no és d'aplicació directa en aquest cas, sent aplicable la pròpia normativa de l'Ajuntament sobretot tenint en compte que aquesta no ha sigut impugnada.

CONCLUSIÓ

Única.- Estem davant un procés de selecció de personal temporal i no definitiu, i que la convocatòria del mateix no solament ha sigut publicat en els mitjans de difusió propis de la seua administració local (tal com exigeix la seua normativa reguladora) sinó que a més s'ha anunciat en diferents mitjans a escala provincial i comunitaris (Ressenya en el BOP i anunci en “Butlletí de novetats PROP”, es pot afirmar que no existeix vulneració alguna del dret consagrat en l'article 23.2 de la CE per falta de publicitat de la convocatòria objecte d'aquest procediment.

D'altra banda, es dóna com a vàlid el termini de cinc dies hàbils des de la publicació de les bases en cas de procediment abreujat. “

Per tot quant antecedeix, i d'acord amb l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'Alcalde

RESOL:

Primer. Desestimar íntegrament el recurs de reposició interposat pel Col·legi Oficial de Treball Social de València, contra la Resolució d'Alcaldia 2017-0431, de data 22 d'agost de 2017, per la qual s'aproven les bases específiques de la convocatòria d'un procés selectiu per a la constitució d'una borsa d'ocupació temporal de Treballadors/es Socials, sol·licitant la nul·litat de les mateixes, ja que en tractar-se d'un procés de selecció de personal temporal i no definitiu, i que la convocatòria del mateix no solament ha sigut publicat en els mitjans de difusió propis de la seua administració local (tal com exigeix la seua normativa reguladora) sinó que a més



s'ha anunciat en diferents mitjans a escala provincial i comunitaris (Ressenya en el BOP i anunci en "Butlletí de novetats PROP), es pot afirmar que no existeix vulneració alguna del dret consagrat en l'article 23.2 de la CE per falta de publicitat de la convocatòria objecte d'aquest procediment.

Segon. Notificar aquesta resolució a la representant del Col·legi Oficial de Treball Social de València i adonar del mateix a la Regidora Delegada de Recursos Humans, a la Regidora Delegada de Benestar Social i a la Directora de l'Àrea 4.

Contra l'acte administratiu transcrit, que és definitiu en via administrativa, pot interposar:

Recurs de Reposició davant el mateix òrgan que ho ha dictat, en el termini d'un mes a explicar des de l'endemà al de la seva notificació.

Recurs contenciós administratiu, directament davant el Jutjat del Contenciós Administratiu de València, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a la data de notificació d'aquest acte.

Si transcorregués un mes des de l'endemà al de la interposició del recurs de reposició sense que aquest hagi estat resolt, podrà entendre que ha estat desestimat i interposar recurs contenciós-administratiu, davant l'òrgan jurisdiccional abans esmentat, en el termini de sis mesos a explicar des de l'endemà de la seva desestimació presumpta.

La interposició del recurs no suspèn l'execució de l'acte impugnat.

Tot això sense perjudici que pugui exercitar qualsevol altre recurs o acció que estimi pertinent.

Del rebut de la present se servirà signar en el duplicat.

EL SECRETARI

Documento signat digitalment.

ELENA PUIG REIG

